



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

166700 п. Искателей, Ненецкий автономный округ, ул. Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс (81853) 4-79-64; e-mail: ksp-zr@mail.ru

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты Заполярного района
за 2019 год

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Заполярного района,
протокол от 28.02.2020 № 62)

2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Основные направления деятельности.....	3
3. Основные итоги деятельности.....	4
4. Основные задачи и приоритеты деятельности	47

1. Общие положения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Заполярный район» (далее – Контрольно-счетная палата, Палата, КСП) за 2019 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пунктом 21.2 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Заполярный район», утвержденного решением Совета Заполярного района от 27.09.2013 № 436-р (далее – Положение о КСП).

Отчет рассмотрен и утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Заполярного района 28 февраля 2020 года (протокол от 28.02.2020 № 62).

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты в 2019 году по реализации целей и задач, определенных законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Заполярного района.

2. Основные направления деятельности

В соответствии с Уставом муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» (далее – Устав Заполярного района) Контрольно-счетная палата Заполярного района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Основные полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом Заполярного района, Положением о КСП.

На основании статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ в соответствии с соглашениями, заключенными между представительными органами поселений, входящих в состав муниципального района «Заполярный район», (далее – поселения) с Советом Заполярного района, Контрольно-счетной палате Заполярного района переданы полномочия контрольно-счетных органов 19 поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В процессе реализации полномочий Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов поселений, а также использованием муниципального имущества, что предполагает проведение целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2019 году Палата осуществляла свою деятельность в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Заполярного района на 2019 год, утвержденным приказом КСП от 29.12.2018 № 105-п.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию правовой базы, бюджетного процесса и системы управления муниципальным имуществом являются основными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты.

На стадии предварительного контроля в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов в отчетном году осуществлялась:

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Заполярного района и поселений, а также муниципальных программ;

- экспертиза проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, проектов бюджетов 19 поселений на 2020 год (на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов).

На стадии последующего контроля по результатам исполнения бюджета в целях установления законности исполнения, достоверности данных бюджетного учета и отчетности проведены:

- внешние проверки годового отчета об исполнении районного бюджета и бюджетов 19 поселений за 2018 год;

- контрольные мероприятия по вопросам законности, результативности использования средств, как районного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований поселений;

- экспертно-аналитическое мероприятие, нацеленное на анализ освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий, связанных со строительством объекта «Детский сад на 80 мест в п. Харута».

Кроме того, проведены контрольные мероприятия в части:

- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

- отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия в части целевого и эффективного использования муниципального имущества.

Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета с подготовкой информации о ходе исполнения местного бюджета осуществлялся в отношении, как районного бюджета, так и бюджетов поселений.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся Контрольно-счетной палатой в 2019 году в отношении главных администраторов средств районного бюджета и бюджетов поселений, а также в отношении муниципальных предприятий Заполярного района. В целом мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля охвачено 26 объектов.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

3. Основные итоги деятельности

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата провела 274 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, в том числе 7 контрольных и 267 мероприятий в рамках экспертно-аналитической деятельности, в рамках которых установлены нарушения и недостатки на общую сумму 89 188,2 тыс. руб.

Объектами внешнего муниципального финансового контроля являлись в отчетном периоде:

- главные администраторы средств районного бюджета – 5;

– главные администраторы средств бюджетов муниципальных образований поселений – 19;

– муниципальные предприятия Заполярного района - 2.

Контрольными мероприятиями охвачены 9 объектов проверки, в том числе:

– главные администраторы средств районного бюджета – 1

– главные администраторы средств бюджетов поселений – 6;

– муниципальные предприятия Заполярного района - 2.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование (расходование) бюджетных средств на общую сумму 128 847,9 тыс. руб.

Объем муниципального имущества района, охваченный проверками, составил в стоимостном выражении 64 335,6 тыс. руб.

Объем муниципального имущества поселений, охваченный проверками, составил в стоимостном выражении 24 893,1 тыс. руб.

Проверками выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 88 457,6 тыс. руб. (таблица 1).

Таблица 1

Нарушения и недостатки	Сумма, тыс. руб.
Неправомерное использование бюджетных средств	1 728,8
Неправомерное использование средств муниципального предприятия	15,0
Нарушение методологии применения бюджетной классификации	1 117,4
Нарушение требований статьи 78 БК РФ, требований муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	10 707,8
Нарушение порядка и условий предоставления, расходования иных межбюджетных трансфертов, неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств	55 414,9
Иные финансовые нарушения	115,2
Нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	120,1
Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	3 851,3
Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок	3 322,0
Нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при предоставлении муниципальной преференции	5 414,9
Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ	1 294,3
Неэффективное использование муниципального имущества	164,4
Недостатки, влияющие на эффективность использования бюджетных средств и оценку эффективности использования бюджетных средств	5 191,5
ВСЕГО нарушений и недостатков	88 457,6

По результатам контрольных мероприятий председателем Контрольно-счетной палаты в 2019 году направлено 8 представлений с целью устранения и недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков, 5 из которых исполнено и снято с контроля в отчетном периоде.

Контрольно-счетной палатой осуществляется постоянный контроль за поступлением информации по внесенным представлениям об устранении нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок. Поступившая информация анализируется, представления не снимаются с контроля до их полного исполнения.

Три представления на конец отчетного периода находится на контроле в КСП.

По состоянию на 01.01.2019 на контроле в КСП находилось представление, внесенное в адрес главы МО «Малоземельский сельсовет» НАО по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Малоземельский сельсовет» НАО, за 2017 год», проведенного в 2018 году.

В связи с непринятием Администрацией МО «Малоземельский сельсовет» НАО исчерпывающих мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, и, соответственно, исполнению представления в Прокуратуру Ненецкого автономного округа направлено информационное письмо с приложением копий отчета и представления с целью принятия мер прокурорского реагирования в части обеспечения устранения выявленных нарушений и недостатков и исполнения отдельных пунктов представления (Прокуратурой НАО в адрес главы администрации поселения внесено представление об устранении нарушений закона).

Также информационное письмо было направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу с целью принятия мер реагирования в части обеспечения устранения выявленных нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства).

В отчетном периоде по результатам контрольных мероприятий возмещено 51 732,0 тыс. руб., из них:

в районный бюджет – 51 714,5 тыс. руб.;

в бюджеты поселений - 2,5 тыс. руб.;

в кассу муниципального предприятия – 15,0 тыс. руб.

В адрес Управления финансов Администрации Заполярного района направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения, на основании которого финансовым органом принято решение о применении к администрации поселения бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления межбюджетного трансферта в размере 50 000,0 тыс. руб. (бюджетные средства взысканы в доход районного бюджета).

По результатам контрольных мероприятий направлено 9 информационных письма должностным лицам органов местного самоуправления с соответствующими рекомендациями.

В адрес Прокуратуры Ненецкого автономного округа по запросам направлены отчеты о результатах двух контрольных мероприятий.

В соответствии с соглашением о взаимодействии в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу направлено 7 отчетов о результатах контрольных мероприятий, из них по пяти поступила информация о том, что уголовно-наказуемых деяний, а также административных правонарушений, подведомственных УМВД России по Ненецкому автономному округу, в ходе изучения отчетов не выявлено, по двум мероприятиям сведения, отраженные в отчете, проверяются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

В части привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях и недостатках, в отчетном периоде поступила информация о привлечении к дисциплинарной ответственности 4 должностных лиц.

В отчетном периоде проведено 267 мероприятий в рамках **экспертно-аналитической деятельности**, в том числе 52 мероприятия в части полномочий контрольно-счетного органа муниципального района, 215 мероприятий в части полномочий контрольно-счетных органов поселений в соответствии с заключенными Соглашениями.

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачены 24 объекта, в том числе:

- главные администраторы средств районного бюджета – 5;
- главные администраторы средств бюджетов муниципальных образований поселений – 19.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на предотвращение финансовых нарушений и недостатков, предоставление депутатам Совета Заполярного района и муниципальных образований поселений объективной и независимой информации о формировании и исполнении местных бюджетов, качестве проектов решений, требующих бюджетных средств.

Кроме того, в отчетном периоде проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий «Консервация объекта «Детский сад на 80 мест в п. Харута» и «Обследование и корректировка проектной документации для строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута», запланированное по итогам заседания региональной контрольной группы Ненецкого автономного округа.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета (далее – ГАБС) за 2018 год в отношении одного из ГАБС установлены нарушения и недостатки, повлиявшие на достоверность данных бюджетного учета и отчетности в части отражения нефинансовых активов имущества муниципальной казны, дебиторской и кредиторской задолженности по доходам бюджета, а также установлено, что инвентаризация имущества муниципальной казны проведена в отчетном периоде формально.

По результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2018 год установлены нарушения и недостатки на общую сумму 182,9 тыс. руб., в том числе:

- нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) в результате оплаты штрафных санкций за счет бюджетных средств - 128,8 тыс. руб.;
- нарушение методологии применения бюджетной классификации - 21,9 тыс. руб.;
- нарушение установленного решением о бюджете размера авансового платежа при расчетах за поставленные товары, работы услуги - 32,2 тыс. руб.

По результатам анализа исполнения районного бюджета и бюджетов поселений за 9 месяцев 2019 года в рамках оперативного контроля установлено, что в результате оплаты штрафных санкций за счет бюджетных средств расходы районного бюджета на общую сумму 335,0 тыс. руб. и расходы бюджетов поселений на общую сумму 212,7 тыс. руб. произведены с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Контрольная деятельность

В соответствии с планом работы в 2019 году проведено 7 контрольных мероприятий. Итоги контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Заполярного района.

1. Проверка законности и результативности использования средств бюджета муниципального района «Заполярный район», предоставленных Администрации МО «Поселок Амдерма» НАО в рамках муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» на 2014-2016 годы» в 2016 году».

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация муниципального района «Заполярный район»;

Администрация МО «Поселок Амдерма» НАО (далее – Администрация поселения);

Муниципальное унитарное предприятие «Амдермасервис» (далее – МУП «Амдермасервис», Предприятие).

В ходе контрольного мероприятия проверено бюджетных средств на общую сумму 55 414,9 тыс. руб.

Всего в результате проверки выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 62 544,3 тыс. руб.

1) Объемы иных межбюджетных трансфертов по двум мероприятиям (поставка, монтаж и пусконаладочные работы резервных дизель-генераторов на участке «Водовод» и поставка, монтаж, пусконаладочные работы оборудования для очистки воды в центральной котельной), отраженные в Соглашении от 05.05.2016 № 24 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенном между УЖКХиС Администрации Заполярного района и Администрацией МО «Поселок Амдерма» НАО с учетом дополнительных соглашений № 1 от 10.06.2016 и № 2 от 21.11.2016 (далее – Соглашение о предоставлении трансфертов) в рамках муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» на 2014-2016 годы», не соответствуют объемам иных межбюджетных трансфертов, утвержденных решением Совета Заполярного района от 24.12.2015 № 191-р «О районном бюджете на 2016 год» (ред. от 22.12.2016, далее – Решение о районном бюджете на 2016 год).

2) При предоставлении муниципальной преференции МУП «Амдермасервис» в сумме 5 414,9 тыс. руб. Администрацией поселения допущено нарушение части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), выразившееся в предоставлении муниципальной преференции без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, решение о бюджете на дату предоставления преференции не содержало порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

3) Объем иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в бюджет поселения с нарушением требований пунктов 2.1 и 4.1 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 10.06.2016) в связи с непредставлением Администрацией поселения документов, предусмотренных соглашением, составил 5 414,9 тыс. руб.

В связи с нарушением положений пунктов 2.1 и 4.1 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 10.06.2016) нарушены положения статьи

142.4 БК РФ и Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденного решением Совета Заполярного района от 08.07.2015 № 142-р (далее – Положение № 142-р), в части предоставления иных межбюджетных трансфертов на основании соответствующих соглашений.

4) В нарушение пункта 5.1 Порядка предоставления из местного бюджета в 2016 году муниципальной преференции МУП «Амдермасервис» в виде субсидии на возмещение затрат, возникающих при проведении мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, утвержденного постановлением Администрации МО «Поселок Амдерма» НАО от 24.06.2016 № 66-П (далее – Порядок № 66-П), и пункта 4.3 Соглашения о предоставлении преференции Предприятием не произведен возврат неиспользованной суммы субсидии на поставку, монтаж, пусконаладочным работам резервных дизель-генераторов на участке «Водовод» в размере 284,1 тыс. руб. в бюджет МО «Поселок Амдерма» НАО.

5) Не представлены документы, подтверждающие осуществление Предприятием затрат, отраженных в бухгалтерском учете по резервной ДЭС (водовод) в сумме 1 140,0 тыс. руб. и по станции очистки воды в сумме 290,4 тыс. руб. за счет субсидии.

В соответствии с пунктами 5.1 и 5.2 Порядка № 66-П и пункта 4.3 Соглашения о предоставлении преференции суммы субсидии по резервной ДЭС (водовод) в сумме 1 140,0 тыс. руб. и по станции очистки воды в сумме 290,4 тыс. руб. подлежат возврату Предприятием на счет Администрации поселения.

б) При предоставлении иных межбюджетных трансфертов на создание экономических условий для повышения эффективности работы муниципальных предприятий, учрежденных муниципальными образованиями сельских поселений, за которыми закреплены на праве хозяйственного ведения объекты и системы тепло- и водоснабжения, участвующих в реконструкции указанных объектов и систем, в сумме 50 000,0 тыс. руб. в нарушение подпункта «г» пункта 3.1.2 и пункта 2.1.2 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 21.11.2016) Администрацией поселения одновременно с заявкой на финансирование не представлены проект постановления Администрации поселения об увеличении уставного фонда предприятия-получателя и копии документов, гарантирующих проведение в 2017-2018 годах работ по реконструкции наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма силами и за счет средств предприятия-получателя на соразмерную сумму.

В связи с этим в нарушение пункта 4.1 Соглашения о предоставлении трансфертов (ред. от 21.11.2016) УЖКХиС Администрации Заполярного района перечислены иные межбюджетные трансферты в бюджет поселения до представления Администрацией поселения вышеуказанных документов и без проведения проверки данных документов.

Соответственно:

– УЖКХиС Администрации Заполярного района при предоставлении иных межбюджетных трансфертов в сумме 50 000,0 тыс. руб. нарушен порядок предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренный Соглашением о предоставлении трансфертов (ред. от 21.11.2016);

– условие о передаче средств при наличии гарантии Предприятия о проведении в 2017-2018 годах работ по реконструкции наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма за счет средств Предприятия на соразмерную сумму, установленное пунктом 1.3 Соглашения о предоставлении трансфертов, не выполнено.

В связи с нарушением пункта 1.3 Соглашения о предоставлении трансфертов Администрацией поселения - получателем бюджетных средств, которому предоставлены межбюджетные трансферты, допущено нарушение статьи 142.4 БК РФ и пункта 6.5 Положения № 142-р в части предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с соглашениями, что в согласно статье 306.1 БК РФ является бюджетным нарушением, за совершение которого главой 30 БК РФ предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

В соответствии со статьей 306.8 БК РФ и пунктом 6.9 Положения № 142-р сумма средств в размере 50 000,0 тыс. руб. подлежит бесспорному взысканию в районный бюджет с Администрации поселения, как с получателя средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.

В связи с отсутствием вышеуказанной гарантии Предприятия УЖКХиС Администрации Заполярного района нарушены условия предоставления иных межбюджетных трансфертов в сумме 50 000,0 тыс. руб., предусмотренные Соглашением о предоставлении трансфертов (ред. от 21.11.2016).

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, за которое предусмотрена ответственность статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (срок давности привлечения к административной ответственности за указанное административное правонарушение на дату утверждения отчета о результатах контрольного мероприятия истек).

Кроме того, в связи с отсутствием гарантии Предприятия о проведении в 2017-2018 годах работ по реконструкции наружных сетей тепло- и водоснабжения п. Амдерма за счет средств Предприятия на соразмерную сумму и невыполнением Предприятием указанных работ УЖКХиС Администрации Заполярного района, Администрацией Заполярного района и Администрацией поселения не в полной мере выполнены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств в сумме 50 000,0 тыс. руб.

7) В ходе проверки установлены нарушения, недостатки и несоответствия, допущенные при исполнении Соглашения о предоставлении трансфертов, соответственно:

а) УЖКХиС Администрации Заполярного района и в дальнейшем Администрацией Заполярного района в нарушение пункта 2.2 Соглашения о предоставлении трансферта контроль за целевым и эффективным использованием трансфертов осуществлялся не на должном уровне и не в полной мере выполнены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ, по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

б) Администрацией поселения контроль за целевым и эффективным использованием субсидии, предоставленной предприятию, осуществлялся не на должном уровне и не в полной мере выполнены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 БК РФ, по обеспечению соблюдения получателями иных субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

в) Администрацией поселения в нарушение пунктов 1.1 и 3.1.3 Соглашения о предоставлении трансфертов не обеспечено выполнение условий данного Соглашения и эффективное использование трансфертов.

8) В ходе проверки установлены отдельные несоответствия между нормативными правовыми актами муниципальных образований и иными документами, регламентирующими порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов и преференций в виде субсидии, а также их несоответствие БК РФ.

Отчет о результатах контрольного мероприятия, направлен в адрес главы Заполярного района, в Совет Заполярного района.

В соответствии с поступившим запросом отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры Ненецкого автономного округа.

В соответствии с соглашением от 20.06.2016 о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой Заполярного района отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес УМВД России по Ненецкому автономному округу (в адрес КСП поступила информация о том, что сведения, отраженные в отчете, проверяются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Согласно пункту 11.4 Регламента Контрольно-счетной палаты муниципального района «Заполярный район», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Заполярного района от 20.11.2013 № 56-п, информация по факту нарушения Федерального закона № 135-ФЗ направлена в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Администрации Заполярного района, главы МО «Поселок Амдерма» НАО и директора МУП «Амдермасервис» направлены представления об устранении нарушений и недостатков, выявленных в результате контрольного мероприятия, с приложением отчета.

В адрес Управления финансов Администрации Заполярного района направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения, на основании которого финансовым органом принято решение о применении к Администрации МО «Поселок Амдерма» НАО бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления межбюджетного трансферта в размере 50 000,0 тыс. руб.

Администрация Заполярного района обратилась в Арбитражный суд Архангельской области по месту нахождения постоянного присутствия в городе Нарьян-Маре Ненецкого автономного округа с заявлением о признании недействительным пункта 5 мотивировочной части представления Контрольно-счетной палаты Заполярного района, внесенного в адрес Администрации Заполярного района, в части указания на невыполнение условия, установленного пунктом 1.3 соглашения от 05.05.2016 № 24 и необходимости бесспорного взыскания суммы средств в размере 50 000,0 тыс. руб. в районный бюджет с Администрации МО «Поселок Амдерма» НАО, пункта 2 резолютивной части представления в части установления обязанности администрации района принять меры по соблюдению условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также недействительным уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Решением Арбитражного суда Архангельской области по месту нахождения постоянного присутствия в городе Нарьян-Маре Ненецкого автономного округа,

оставленным без изменения постановлением Четырнадцатого арбитражного суда, в удовлетворении заявленных требований отказано.

Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа указанные судебные акты оставлены без изменения, кассационная жалоба Администрации Заполярного района – без удовлетворения.

Представления исполнены, в том числе в бюджет района возмещены бюджетные средства в сумме 51 714,5 тыс. руб. (в том числе 50 000,0 тыс. руб. посредством применения бюджетной меры принуждения).

2. Проверка законности и результативности использования средств, предусмотренных бюджетом МО «Колгуевский сельсовет» НАО, за 2018 год.

Объект контрольного мероприятия - Администрация МО «Колгуевский сельсовет» НАО (далее – Администрация поселения).

Всего проверено бюджетных средств – 18 996,2 тыс. руб.

Всего в результате проверки выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 365,0 тыс. руб.

1) В результате замены части ежегодного оплачиваемого отпуска денежной компенсацией предельный размер фонда оплаты труда главы МО «Колгуевский сельсовет» НАО (далее – глава МО) превышен на 63,7 тыс. руб. Муниципальными правовыми актами случаи увеличения фонда оплаты труда главы МО не предусмотрены.

2) В результате оплаты штрафных санкций за счет бюджетных средств, расходы на содержание представительного органа муниципального образования, произведенные с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), составили 0,1 тыс. руб.

3) Нарушения, связанные с начислением и выплатой заработной платы, составили 47,8 тыс. руб., в том числе:

излишне начислено 11,0 тыс. руб. (из них возмещению в бюджет подлежит 2,5 тыс. руб.);

не начислено 36,8 тыс. руб.

4) Табель учета рабочего времени за первую половину месяца в Администрации поселения не оформляется. В период проверки установлены факты недостоверного оформления табеля учета рабочего времени.

5) В соответствии с решением Совета депутатов МО «Колгуевский сельсовет» НАО от 14.09.2016 № 10 «Об особенностях исчисления денежного содержания муниципальных служащих муниципального образования «Колгуевский сельсовет» Ненецкого автономного округа» с 01.12.2016 по 31.12.2017 ежемесячное денежное поощрение муниципальным служащим уменьшено на 10 процентов.

В проверяемом периоде (2018 год) ежемесячное денежное поощрение муниципальному служащему начислялось в размере, уменьшенном на 10 процентов. Правовые акты, устанавливающие уменьшенный размер ежемесячного денежного поощрения муниципальным служащим в 2018 году, в период проведения проверки не представлены.

б) Положением об оплате труда работников, замещающих в Администрации муниципального образования «Колгуевский сельсовет» Ненецкого автономного округа должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, утвержденным постановлением Администрации МО «Колгуевский сельсовет» НАО от 31.03.2016 № 30-п (далее – Положение об оплате труда работников),

предусмотрено исчисление премии в процентном отношении к должностному окладу (до 60%) по итогам работы за месяц или квартал.

Фактически исчисление премиальных выплат осуществлялось как в процентном отношении к окладу, так и в абсолютном размере, за месяц, квартал и за год.

7) Система оплаты труда кочегаров (машинистов) котельной Положением об оплате труда работников не отрегулирована.

В соответствии со штатным расписанием кочегарам (машинистам) котельной установлен должностной оклад. По трудовым договорам работники принимались на должность кочегаров с установленным должностным окладом на дату приема.

Фактически при начислении заработной платы кочегарам применялась почасовая оплата труда путем деления месячной ставки (оклада) на количество рабочих часов по календарю в данном месяце и умножением на фактически отработанное время (часов). Суммированный учет рабочего времени правилами внутреннего трудового распорядка не введен.

В ходе проверки установлено, что фактически отработанные часы за месяц превышают установленную производственным календарем норму рабочего времени.

8) В нарушение подпункта 2 пункта 3.4 раздела 3 Положения о гарантиях и компенсациях лицам, работающим в органах местного самоуправления муниципального образования «Колгуевский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов МО «Колгуевский сельсовет» НАО от 04.08.2017 № 6, специалисту Администрации поселения не компенсированы расходы на оплату стоимости услуг по оформлению проездных документов согласно представленным к авансовому отчету квитанциям на общую сумму 1,0 тыс. руб.

9) Расходы, осуществленные с нарушением методологии применения бюджетной классификации, составили 67,6 тыс. руб., в том числе:

расходы на содержание представительного органа муниципального образования – 4,6 тыс. руб.;

расходы на содержание Администрации поселения – 63,0 тыс. руб.

10) Бюджетные ассигнования на реализацию МП «Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колгуевский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2016-2019 годы», запланированные с нарушением методологии применения бюджетной классификации, исполнение по которым не осуществлялось, составили 20,0 тыс. руб.

11) В нарушение требований пункта 2 статьи 78 БК РФ решением Совета депутатов МО «Колгуевский сельсовет» НАО от 28.12.2017 № 1 «О местном бюджете на 2018 год» в составе случаев предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, не учтены следующие виды субсидий, а также не предусмотрен порядок их предоставления:

субсидия на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием гарантированного перечня услуг по погребению (запланированный и неисполненный объем бюджетных ассигнований – 45,1 тыс. руб.);

субсидии в рамках МП «Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Колгуевский сельсовет» Ненецкого автономного округа на 2016-2019 годы» (запланированный и неисполненный объем бюджетных ассигнований – 20,0 тыс. руб.).

12) Нормативный правовой акт органа местного самоуправления МО «Колгуевский сельсовет» НАО, устанавливающий размер пенсии за выслугу лет, условия ее назначения и порядок ее выплаты лицам, замещающим выборные должности местного самоуправления, не представлен (статья 6 закона Ненецкого автономного округа от 01.07.2008 № 35-оз «О гарантиях лицам, замещающим выборные должности местного самоуправления в Ненецком автономном округе»).

13) В нарушение пункта 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) по отдельным договорам на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд цена договора не определена. Общая сумма расходов по таким договорам составила 99,7 тыс. руб.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Совета депутатов МО «Колгуевский сельсовет» НАО.

В адрес главы Заполярного района и Совета Заполярного района, главы Администрации Заполярного района направлены информационные письма с информацией о результатах контрольного мероприятия в части расходов, осуществленных за счет межбюджетных трансфертов из районного бюджета муниципального района «Заполярный район».

В соответствии с поступившим запросом отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Прокуратуры Ненецкого автономного округа.

В соответствии с соглашением от 20.06.2016 о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой Заполярного района отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес УМВД России по Ненецкому автономному округу (в адрес КСП поступила информация о том, что уголовно-наказуемых деяний, а также административных правонарушений, подведомственных УМВД России по Ненецкому автономному округу, в ходе изучения отчета не выявлено).

В адрес главы МО «Колгуевский сельсовет» НАО направлено представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. Представление исполнено, в том числе возмещено в бюджет поселения 2,5 тыс. руб., привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания 4 работника Администрации поселения.

3. Проверка законности и результативности использования средств бюджета муниципального района «Заполярный район», поступивших в бюджет МО «Пешский сельсовет» НАО в 2018 году.

Объект контрольного мероприятия - Администрация МО «Пешский сельсовет» НАО.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование средств бюджета муниципального района «Заполярный район», поступивших в бюджет МО «Пешский сельсовет» НАО в 2018 году, на общую сумму 13 389,1 тыс. руб.

Всего в результате проверки выявлены следующие недостатки в ходе исполнения бюджета, которые влияют на эффективность использования бюджетных средств на общую сумму 3 086,6 тыс. руб.

1) По причине выявленных недостатков при оформлении контрактов, договоров с физическими лицами, а также актов о приемке работ, услуг по ним (стоимостные показатели или критерии определения цены за оказываемые услуги, работы в контрактах, договорах не определены, какие-либо расчеты, подтверждающие обоснованность произведенных выплат, к контрактам, договорам не представлены, из актов выполненных работ, оказанных услуг также не представляется возможным определить объемы выполненных работ, оказанных услуг, в отдельных случаях за один вид работ, услуг и (или) за сопоставимые объемы работ, услуг различным лицам оплата производится в различных объемах) не представляется возможным подтвердить эффективность расходов на общую сумму 1 273,3 тыс. руб., в том числе:

– на реализацию мероприятия «Обозначение и содержание снегоходных маршрутов» в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» в сумме 144,8 тыс. руб.;

– на реализацию мероприятия «Содержание авиаплощадок в поселениях» в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» при оплате работ по ремонту и обслуживанию светосигнального оборудования в сумме 83,3 тыс. руб., по уборке снега и скашиванию кустарников в сумме 102,5 тыс. руб.;

– на организацию благоустройства территории поселения МО «Пешский сельсовет» НАО в рамках подпрограммы 5 «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» при оплате работ по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов в с. Нижняя Пеша, д. Верхняя Пеша, д. Волоковая, д. Белушье в сумме 345,4 тыс. руб., работ по уборке территории в с. Нижняя Пеша, д. Волоковая, д. Белушье в сумме 65,2 тыс. руб.;

– на содержание земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований, предназначенных под складирование отходов, в рамках подпрограммы 6 «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» при оплате за компактное складирование отходов жизнедеятельности жителей д. Волоковая, д. Верхняя Пеша, с. Нижняя Пеша, д. Белушье в сумме 263,3 тыс. руб.;

– на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в рамках муниципальной программой «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, антитеррористическая защищенность и профилактика правонарушений на территории муниципального района «Заполярный район» на 2014-2020 годы» при оплате расходов, связанных с поиском пропавшего без вести жителя с. Нижняя Пеша, в сумме 91,7 тыс. руб., проведением примитивных мероприятий по защите населения от диких животных, в сумме 168,0 тыс. руб.;

– на организацию и проведение выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и глав местных администраций в рамках подпрограммы 6 «Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого

автономного округа» муниципальной программы «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» в сумме 9,1 тыс. руб.

2) Не представляется возможным подтвердить эффективность использования бюджетных средств в сумме 61,4 тыс. руб., предусмотренных в рамках подпрограммы 4 «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на реализацию мероприятия «Выполнение работ по гидравлической промывке, испытаний на плотность и прочность системы отопления потребителей тепловой энергии», по следующим причинам:

- не представлены документы, подтверждающие наличие системы теплоснабжения на всей указанной площади жилого дома (оснащены или нет этими системами такие места общего пользования, как лестничные площадки, тамбуры);

- объемы зданий, предусмотренные в договоре на оказание услуги, ничем не подтверждены;

- из утвержденных договором объемов зданий можно сделать вывод, что в расчет суммы включается или вся площадь или почти вся площадь дома без учета того, что Администрация МО «Пешский сельсовет» НАО является собственником не всех квартир в многоквартирном доме;

- документы, подтверждающие обязанность Администрации МО «Пешский сельсовет» НАО выполнять данные работы за счет средств бюджета, не взирая на наличие нескольких собственников, не представлены.

3) Не представляется возможным подтвердить эффективность использования бюджетных средств в сумме 1 735,5 тыс. руб., предусмотренных в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на реализацию мероприятия «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» (ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения)» по следующим причинам:

- в ходе проверки не представлены документы, подтверждающие необходимые объемы приобретения, изготовления и установки дорожных знаков в с. Нижняя Пеша;

- в состав стоимости работ по локальным сметным расчетам индивидуальных предпринимателей включены накладные расходы ФОТ и сметная прибыль – каких-либо документов, подтверждающих расчет и обоснованность включения данных сумм в сметную стоимость, не представлено;

- все работы проведены в рамках мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в с. Нижняя Пеша, при этом в муниципальных контрактах, договорах, технических заданиях, актах выполненных работ отсутствует информация по детализации мест на дорогах, где проводятся работы (например: на каком участке дорог, какой протяженностью);

- условия указанных муниципальных контрактов и договоров направлены на достижение единой хозяйственной цели «содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в с. Нижняя Пеша», по ряду муниципальных контрактов и договоров исполнителем является одно и то же лицо, предметом

является выполнение однородных работ, предмет и условия данных договоров фактически образуют единую сделку, направленную на оказание однородных услуг.

4) Установлены недостатки соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов при установлении условий предоставления межбюджетных трансфертов в части конкретизации требований к характеру выполняемых работ и (или) достижения целевых показателей, которые позволят определить законность и эффективность бюджетных расходов, в том числе:

– соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на обозначение и содержание снегоходных маршрутов не предусмотрены условия в части конкретизации снегоходного маршрута, подлежащего обозначению и содержанию, в том числе километраж, а также какие-либо требования к характеру выполняемых работ;

– в соглашении о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на содержание авиаплощадок в поселениях работы по ремонту и обслуживанию светосигнального оборудования прямо не поименованы.

5) Установлены случаи финансирования одних и тех же мероприятий или идентичных мероприятий по различным подразделам классификации расходов бюджета и в рамках разных муниципальных программ или разных подпрограмм одной муниципальной программы:

– по подразделу 05 03 «Благоустройство» в рамках подпрограммы 5 «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» произведены расходы для оплаты работ по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов в с. Нижняя Пеша, д. Верхняя Пеша, д. Волоковая, д. Белушье на общую сумму 345,4 тыс. руб. и по подразделу 05 02 «Коммунальное хозяйство» подпрограммы 6 «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» произведены расходы для оплаты работ по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов в с. Нижняя Пеша на сумму 15,5 тыс. руб.;

– по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках подпрограммы 6 «Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа» муниципальной программы «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» произведены расходы на оплату электрической энергии помещений для ожидания пассажиров вертолетной площадки в сумме 65,6 тыс. руб. и по подразделу 04 08 «Транспорт» в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» произведены расходы в размере 0,9 тыс. руб. по оплате электроэнергии на вертолетной площадке в с. Волоковая.

б) Установлены случаи несоответствия данных бухгалтерского учета по счету 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» и данных раздела 1 «Муниципальное недвижимое имущество» Реестра имущества муниципального образования «Пешский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

В частности отдельные объекты жилищного фонда по данным бухгалтерского учета на счете 108.51 «Недвижимое имущество, составляющее казну» не числятся, в

то же время данное имущество внесено по разделу 1 «Муниципальное недвижимое имущество» Реестра имущества муниципального образования «Пешский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес:

- главы Заполярного района и в Совет Заполярного района;
- главы Администрации Заполярного района;
- главы МО «Пешский сельсовет» НАО и в Совет депутатов МО «Пешский сельсовет» НАО.

В адрес главы МО «Пешский сельсовет» НАО и главы Администрации Заполярного района направлены информационные письма с соответствующими рекомендациями в части эффективности использования бюджетных средств.

В соответствии с соглашением от 20.06.2016 о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой Заполярного района отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес УМВД России по Ненецкому автономному округу (в адрес КСП поступила информация о том, что уголовно-наказуемых деяний, а также административных правонарушений, подведомственных УМВД России по Ненецкому автономному округу, в ходе изучения отчета не выявлено).

4. Проверка законности и результативности использования средств бюджета муниципального района «Заполярный район», поступивших в бюджет МО «Пустозерский сельсовет» НАО в 2018 году.

Объект контрольного мероприятия - Администрация МО «Пустозерский сельсовет» НАО.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование средств бюджета муниципального района «Заполярный район», поступивших в бюджет МО «Пустозерский сельсовет» НАО в 2018 году, на общую сумму 22 644,4 тыс. руб.

Всего в результате проверки выявлены следующие нарушения и недостатки на общую сумму 11 648,0 тыс. руб.

1) Установлено необоснованное использование бюджетных средств в рамках подпрограммы 6 «Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа» муниципальной программы «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» в сумме 54,3 тыс. руб. на возмещение затрат коммунальных услуг по электроэнергии на системы видеонаблюдения, расположенных в помещениях ГБУК НАО «Пустозерский ЦДК» за период с января по июнь 2018 года, июль, август 2018 года в связи с непредставлением в ходе проверки документов, подтверждающих указанные расходы – зафиксированные показания счетчиков, документы ресурсоснабжающих организаций.

2) Не представляется возможным подтвердить эффективность расходов на установку общедомовых приборов учета тепловой энергии в многоквартирных жилых домах в с. Оксина в рамках подпрограммы 1 «Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на сумму 390,8 тыс. руб.

Согласно документам, представленным Администрацией МО «Пустозерский сельсовет» НАО в 4 домах в муниципальной собственности находится только часть квартир, остальные квартиры находятся в частной собственности граждан. Администрацией поселения заключены договоры на оплату работ и материалов по установке коллективных приборов учета без учета долей иных собственников.

Таким образом, за счет бюджетных средств профинансированы все расходы по установке приборов учета и в части, приходящейся на муниципальные квартиры, и в части расходов иных собственников, соответственно, подтвердить эффективность указанных расходов не представляется возможным.

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65н от 01.07.2013, действующих в проверяемом периоде, расходы на оплату материалов на сумму 99,7 тыс. руб. произведенные с нарушением методологии применения бюджетной классификации в части применения кода КОСГУ.

3) Установлены недостатки соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов при установлении условий предоставления межбюджетных трансфертов в части конкретизации требований к характеру выполняемых работ и (или) достижения целевых показателей, которые позволят определить законность и эффективность бюджетных расходов.

а) Соглашением о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на обозначение и содержание снегоходных маршрутов не предусмотрены условия в части конкретизации снегоходного маршрута, подлежащего обозначению и содержанию, в том числе километраж, а также какие-либо требования к характеру выполняемых работ.

В рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» произведены расходы на обозначение и содержание снегоходных маршрутов, отдельные участки которых не совпадают с маршрутами, утвержденными постановлением Администрации Заполярного района от 07.11.2016 № 255п «Об утверждении реестра снегоходных маршрутов, расположенных на территории муниципального района «Заполярный район».

б) Соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов в рамках МП «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, антитеррористическая защищенность на территории муниципального района «Заполярный район» на 2014-2020 годы» не предусмотрены квалификационные требования к лицам, осуществляющим обучение неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

В качестве документа, подтверждающего квалификацию лица, проводившего обучение неработающего населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, представлено свидетельство о прохождении краткосрочного обучения (повышения квалификации) по программе «Первоначальная подготовка водителей пожарных автомобилей».

Согласно Положению о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденному постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841, а также Рекомендациям по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (утв. МЧС России

02.12.2015 № 2-4-87-46-11) курсовое обучение в области гражданской обороны в обязательном порядке проходят инструкторы (консультанты) учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

4) Не представляется возможным подтвердить эффективность использования бюджетных средств в сумме 74,5 тыс. руб., предусмотренных в рамках подпрограммы 4 «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на реализацию мероприятия «Выполнение работ по гидравлической промывке, испытаний на плотность и прочность системы отопления потребителей тепловой энергии» по следующим причинам:

- не представлены документы, подтверждающие наличие системы теплоснабжения на всей указанной площади жилого дома (оснащены или нет этими системами такие места общего пользования, как лестничные площадки, тамбуры);

- объем зданий, указанный в договоре по 4 домам, не соответствует данным техпаспортов;

- из утвержденных договором объемов зданий можно сделать вывод, что в расчет суммы включается или вся площадь или почти вся площадь дома без учета того, что Администрация МО «Пустозерский сельсовет» НАО является собственником не всех квартир в многоквартирном доме;

- произведена оплата указанных работ в сумме 10,7 тыс. руб. по 1 дому, не являющемуся муниципальной собственностью;

- документы, подтверждающие обязанность Администрации МО «Пустозерский сельсовет» НАО выполнять данные работы за счет средств бюджета, не взирая на наличие нескольких собственников, не представлены.

5) Исполнение бюджетных ассигнований в сумме 10 513,6 тыс. руб., предусмотренных в виде субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием населению услуг общественных бань по тарифам (ценам) ниже экономически обоснованного уровня в рамках подпрограммы 5 «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания в поселениях муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие поселений муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы», осуществлялось с нарушением требований Порядка предоставления субсидий из местного бюджета на возмещение недополученных доходов, возникающих при оказании населению услуг общественных бань на 2018 год, утвержденного постановлением Администрации МО «Пустозерский сельсовет» НАО от 09.02.2018 № 6 (далее – Порядок).

В нарушение подпункта «в» пункта 4.4 Порядка в проверяемом периоде в Администрацию МО не предоставлялись копии документов, подтверждающих количество посетителей бани за отчетный месяц. В этой связи подтвердить объем доходов МКП «Пустозерское», полученный от населения за банные услуги по билетам, в сумме 370,2 тыс. руб. и, соответственно, достоверность расчета размера субсидии не представляется возможным.

Таким образом, контроль за целевым использованием субсидии главным распорядителем бюджетных средств Администрацией МО «Пустозерский сельсовет» НАО осуществляется не в полной мере. Соответственно, Администрацией поселения не в полной мере выполняются требования пункта 1 статьи 158 БК РФ в части обеспечения главным распорядителем бюджетных средств целевого характера

использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

В ходе проверки установлено, что расчетная сумма субсидии (за январь-декабрь 2018 года, исходя из экономически обоснованного тарифа) на 515,1 тыс. руб. превышает сумму фактических затрат, не покрытую доходами (выручкой от продажи билетов). В этой связи бюджетные средства в сумме 515,1 тыс. руб. использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ).

В нарушение пункта 3.10 Порядка предоставления субсидии Соглашение № 1 от 13.02.2018 «О предоставлении из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа субсидии юридическому лицу (за исключением муниципального учреждения) индивидуальному предпринимателю физическому лицу – производителю работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов), в связи с выполнением работ, оказанием услуг» не содержит порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидии остатков субсидии, не использованных в отчетном финансовом году, а также запрет приобретения за счет полученных в порядке авансирования средств иностранной валюты.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес главы Заполярного района, в Совет Заполярного района, в адрес Совета депутатов МО «Пустозерский сельсовет» НАО.

В адрес главы Администрации Заполярного района направлены информационные письма с соответствующими рекомендациями в части эффективности использования бюджетных средств.

В соответствии с соглашением от 20.06.2016 о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой Заполярного района отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес УМВД России по Ненецкому автономному округу (в адрес КСП поступила информация о том, что уголовно-наказуемых деяний, а также административных правонарушений, подведомственных УМВД России по Ненецкому автономному округу, в ходе изучения отчета не выявлено).

В адрес главы МО «Пустозерский сельсовет» НАО направлено представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. Представление исполнено.

5. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МП ЗР «Северная транспортная компания» в части целевого и эффективного использования муниципального имущества за 2018 год.

Объект контрольного мероприятия – муниципальное предприятие Заполярного района «Северная транспортная компания» (далее – МП ЗР «СТК»).

В ходе контрольного мероприятия проверено муниципальное имущество (основные средства) на сумму 64 335,6 тыс. руб., убытки в сумме 4 252,5 тыс. руб.

Всего в результате проверки выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 3 586,7 тыс. руб.

1) В ходе проведения анализа Устава МП ЗР «СТК» выявлены отдельные несоответствия Федеральному закону от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и

муниципальных унитарных предприятиях», непринятие МП ЗР «СТК» мер по своевременной регистрации изменений, вносимых в Устав, непринятие Администрацией Заполярного района нормативных документов, принятие которых предусмотрено Уставом и др. недостатки.

2) В ходе проведения анализа Учетной политики для целей бухгалтерского учета МП ЗР «СТК» выявлены несоответствия положений Учетной политики Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), Положению по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, Положению по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденному приказом Минфина РФ от 06.10.2008 № 106н, Положению по бухгалтерскому учету «Доходы организации» ПБУ 9/99, утвержденному приказом Минфина России от 06.05.1999 № 32н, и иным нормативными правовым актам, регулирующим ведение бухгалтерского учета.

3) В ходе проверки правильности наделения имуществом муниципального предприятия и эффективности его использования, в том числе выполнение им установленных производственных показателей, установлено следующее:

при оформлении документов при передаче имущества МП ЗР «СТК» допускаются случаи оформления документов с нарушением требований Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.10.2003 № 91н (далее – Методические указания № 91н), нарушение порядка отражения в бухгалтерском учете проведения взаимозачета по арендной плате, неотражение на забалансовом счете арендованного земельного участка в нарушение Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н;

в нарушение пункта 4.9 Устава Муниципального казенного учреждения Заполярного района «Северное», утвержденного постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 29.03.2012 № 591 п, от МКУ ЗР «Северное» в безвозмездное пользование МП ЗР «СТК» передано имущество без согласования с учредителем;

в связи с неопределением Администрацией Заполярного района порядка составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий, собственником которых является Администрация Заполярного района, и неутверждением показателей экономической эффективности деятельности предприятия определить экономическую эффективность использования имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения МП ЗР «СТК», в том числе выполнение им установленных производственных показателей, не представляется возможным.

4) В ходе проверки полноты и своевременности начисления и перечисления части прибыли муниципального унитарного предприятия, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в доход бюджета муниципального района «Заполярный район» установлено следующее.

а) Сумма убытка, указанная в расчете части прибыли муниципального унитарного предприятия Заполярного района, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в районный бюджет, в размере 4 252,5 тыс. руб. завышена на 2 469,0 тыс. руб. в связи с тем, что при расчете

указанного показателя предприятием были учтены затраты, которые не относятся к деятельности, направленной на получение дохода, а также убыток не откорректирован на суммы начисленной амортизации по полученным безвозмездно основным средствам.

б) В соответствии с постановлениями Государственной инспекции труда по Архангельской области и Ненецкому автономному округу: МП ЗР «СТК» и директор МП ЗР «СТК» привлечены к ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде штрафа в размере 110,0 тыс. руб. и 15,0 тыс. руб. соответственно.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности. В нарушение данных требований уплата штрафа в сумме 15,0 тыс. руб., подлежащая уплате директором предприятия, произведена за счет средств МП ЗР «СТК».

Уплата штрафных санкций и сумм пени в размере 134,4 тыс. руб. является неэффективным использованием средств предприятия и, соответственно, неэффективным использованием муниципального имущества.

Расходы по оплате штрафа в размере 15,0 тыс. руб., наложенного на должностное лицо и оплаченного за счет средств МП ЗР «СТК», подлежат возмещению директором МП ЗР «СТК».

5) В ходе проверки правильности отражения деятельности муниципального унитарного предприятия по владению, распоряжению и использованию нефинансовых активов в бухгалтерском учете установлено следующее.

а) В бухгалтерском учете отражаются операции на основании первичных учетных документов, не соответствующих требованиям подпунктов 6 и 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ (в том числе копий документов).

б) В нарушение требований пункта 8 Методических указаний № 91н (основные средства), пункта 12 Методических указаний по бухгалтерскому учету материально-производственных запасов, утвержденных приказом Минфина РФ от 28.12.2001 № 119н, в первичных учетных документах заполняются не все реквизиты, в свободных строко-графах не проставляются прочерки, отсутствуют отдельные подписи и имеются иные недостатки в оформлении первичных документов.

в) Доверенности и (или) иные документы, подтверждающие полномочия работников предприятия на получение комплексных обедов в целях обеспечения бесплатного питания плавающего состава в дни плавания судов у поставщиков, не оформляются. Также не оформляются документы, подтверждающие выдачу комплексных обедов конкретным работникам плавающего состава.

г) Для учета активов, в отношении которых выполняются условия, предусмотренные в пункте 4 ПБУ 6/01, и стоимостью не более 40,0 тыс. руб., отдельный забалансовый счет не введен.

д) Комиссиями по выбытию основных средств, созданных в соответствии с приказами МП ЗР «СТК», при списании основных средств на основании актов о списании объекта основных средств (кроме автотранспортных средств) (ф. 0306003) и актов о списании групп объектов основных средств (ф. 0306033) с общей первоначальной стоимостью 1 449,4 тыс. руб. (амортизация 511,1 тыс. руб. и остаточная стоимость 938,3 тыс. руб.), не выполнены в полном объеме обязанности, предусмотренные данными приказами, в части:

установления причин списания (выбытия) объектов;

определения возможности дальнейшего использования отдельных узлов, деталей, материалов списываемого объекта основных средств и их оценка;

составления актов на списание объектов основных средств, поскольку при оформлении актов допущены вышеуказанные недостатки, а также в актах не отражены заключения комиссий, подтверждающее необходимость списания объектов, и до настоящего времени не определены результаты списания;

кроме того, комиссией не рассмотрены вопросы о целесообразности (пригодности) дальнейшего использования объекта основных средств, возможности и эффективности его восстановления и выявление лиц, по вине которых происходит преждевременное списание объекта основных средств, внесению предложений о привлечении этих лиц к ответственности, установленной законодательством, рассмотрение которых предусмотрено пунктом 77 Методических указаний № 91н.

На основании вышеизложенного не представляется возможным подтвердить правомерность списания основных средств с общей остаточной стоимостью 938,3 тыс. руб.

е) При списании товарно-материальных запасов, в том числе, числящихся на забалансовых счетах, документы оформляются не должным образом (невозможно сопоставить данные, указанных в служебных записках материально-ответственных лиц, и данные, отраженные в актах на списание, не заполняются отдельные реквизиты в актах и др.).

б) В ходе проверки организации и состояния бухгалтерского учета и отчетности, в том числе сохранности товарно-материальных ценностей и денежных средств, проведения инвентаризации в муниципальном унитарном предприятии установлено следующее.

а) Локальный нормативный акт, предусмотренный пунктом 2.3 Положения о регулировании отдельных вопросов оплаты труда руководящего состава муниципальных предприятий Заполярного района, утвержденного распоряжением Администрации Заполярного района от 14.11.2017 № 68бр, устанавливающий иные выплаты компенсационного характера, предусмотренные ТК РФ (например, оплата труда в выходные и праздничные дни, оплата труда при исполнении обязанностей временно отсутствующего работника) в отношении заместителей и главных бухгалтеров, МП ЗР «СТК» не принят.

б) Выплаты по договору оказания услуг экономиста в сумме 30,0 тыс. руб. не соответствуют положениям пункта 4.2 Устава МП ЗР «СТК», поскольку из штатного расписания, согласованного с Администрацией Заполярного района, должность экономиста исключена, и, тем самым Администрацией Заполярного района подтверждено отсутствие необходимости в использовании средств на оплату услуг экономиста. Соответственно, средства в сумме 30,0 тыс. руб. использованы неэффективно.

в) Заключение договора оказания услуг специалиста по закупкам (гражданско-правового договора) не соответствует части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

г) Документы, подтверждающие правомерность привлечения работников к работе в выходные дни, в ходе проверки не представлены. В связи с этим подтвердить соответствие случаев привлечения работников в выходные дни случаям привлечения работников к работе в выходные дни, установленным статьей 113 ТК РФ, не представляется возможным.

д) При проведении инвентаризаций активов и обязательств МП ЗР «СТК» допущены нарушения требований Федерального закона № 402-ФЗ, Методических рекомендаций № 49, Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету результатов инвентаризации денежных средств, ценных бумаг и бланков документов строгой отчетности, отраженных в постановлении Госкомстата РФ от 18.08.1998 № 88, а также иные недостатки.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес главы Заполярного района, в Совет Заполярного района.

В адрес главы Администрации Заполярного района направлено информационное письмо с соответствующими рекомендациями, с приложением отчета.

В соответствии с соглашением от 20.06.2016 о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой Заполярного района отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес УМВД России по Ненецкому автономному округу (в адрес КСП поступила информация о том, что сведения, отраженные в отчете, проверяются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»).

В адрес директора МП ЗР «СТК» направлено представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. По состоянию на 01.01.2020 выполнение представления находится на контроле КСП (средства в сумме 15,0 тыс. руб., предъявленные к возмещению директором МП ЗР «СТК», внесены в кассу предприятия).

6. Проверка законности и результативности использования средств, предусмотренных бюджетом МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО, за 2018 год.

Объект контрольного мероприятия - Администрация МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО (далее – Администрация поселения).

Всего проверено бюджетных средств – 18 403,3 тыс. руб.

Всего в результате проверки выявлены следующие нарушения и недостатки на общую сумму 6 783,0 тыс. руб.

1) Нарушения, связанные с начислением и выплатой заработной платы, составили 3,9 тыс. руб. (из них подлежит возмещению в бюджет 2,6 тыс. руб.), в том числе:

– излишне начислено 3,3 тыс. руб.;

– не начислено 0,6 тыс. руб.

Кроме того, в ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части: установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;

установления порядка и условий выплаты материальной помощи муниципальным служащим и единовременной выплаты (материальной помощи) работникам;

установления работникам доплаты за совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания, увеличение объема работы, исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы;

установления работникам выплаты за интенсивность (напряженность) и высокие результаты работы;

оформления распоряжений о предоставлении отпусков;

учета двухлетних периодов, дающих право на оплату проезда к месту отдыха и обратно.

2) Согласно разделу 7 Положения об оплате труда работников, замещающих в Администрации муниципального образования «Хоседа-Хардский сельсовет» Ненецкого автономного округа должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, утвержденного постановлением администрации МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО от 27.05.2016 № 44п, при увольнении работников, замещающих в Администрации муниципального образования должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы и отработавшим в данной организации не менее 15 лет, в связи с выходом на пенсию, выплачивается единовременное выходное пособие в размере 10 должностных окладов. Указанная выплата установлена при отсутствии источников финансирования. В фонд оплаты труда данная выплата не включается.

3) В результате оплаты штрафных санкций за счет бюджетных средств, расходы, произведенные с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), составили 5,0 тыс. руб., в том числе:

– на содержание представительного органа муниципального образования – 1,1 тыс. руб.;

– на содержание администрации муниципального образования – 3,9 тыс. руб.

4) Расходы, осуществленные с нарушением методологии применения бюджетной классификации, установленной Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, составили 930,1 тыс. руб., из них:

– на содержание администрации муниципального образования – 19,8 тыс. руб.;

– на проведение праздничных мероприятий – 41,4 тыс. руб.;

– на обеспечение пожарной безопасности - 4,9 тыс. руб.;

– на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» - 643,9 тыс. руб.;

– на выполнение работ по гидравлической промывке, испытаний на плотность и прочность системы отопления потребителей тепловой энергии в рамках подпрограммы 4 «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» - 186,0 тыс. руб.

– на прочие мероприятия по благоустройству – 34,1 тыс. руб.

5) Расходы в сумме 13,1 тыс. руб. произведены с нарушением требований Порядка расходования средств на представительские расходы администрации муниципального образования «Хоседа-Хардский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО от 27.12.2012 № 124п.

6) Расходы на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, осуществленные с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ и,

соответственно, требований статьи 72 БК РФ, составили 3 222,3 тыс. руб., в том числе:

– в связи с отсутствием основания для осуществления закупки у единственного поставщика (не соответствует требованиям части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) - 208,7 тыс. руб. (указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, срок давности привлечения к административной ответственности за указанное административное правонарушение на дату утверждения отчета о результатах контрольного мероприятия истек);

– в нарушение части 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ не определено максимальное значение цены контрактов, на основании которых произведена оплата товаров, работ, услуг на общую сумму 2 776,4 тыс. руб.;

– в нарушение пункта 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не определена цена договоров, на основании которых произведена оплата товаров на общую сумму 237,2 тыс. руб.;

– муниципальный правовой акт, устанавливающий правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций Администрации МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО в период проведения проверки не представлен, в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) в нарушение требований статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ указанный правовой акт также не размещен.

7) Установлены случаи несоответствия данных бухгалтерского учета и бюджетной отчетности в разрезе кодов КОСГУ и кодов региональной классификации в части расходов на содержание администрации муниципального образования на общую сумму 65,8 тыс. руб.

7) По причине выявленных недостатков при оформлении контрактов, договоров, а также приемке работ, услуг по ним (стоимостные показатели или критерии определения цены за оказываемые услуги, работы в контрактах, договорах не определены, какие-либо расчеты, подтверждающие обоснованность произведенных выплат, к контрактам, договорам не представлены, из актов выполненных работ, оказанных услуг также не представляется возможным определить объемы выполненных работ, оказанных услуг) не представляется возможным подтвердить эффективность расходов на общую сумму 468,5 тыс. руб., в том числе:

– в рамках подпрограммы 6 «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на реализацию мероприятия «Содержание земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований, предназначенных под складирование отходов» в сумме 138,5 тыс. руб.;

– в рамках подпрограммы 5 «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на реализацию мероприятия «Благоустройство территории поселения» в сумме 230,9 тыс. руб.;

– в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы

«Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на реализацию мероприятия «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению (содержание авиаплощадок в поселениях)» в сумме 99,1 тыс. руб.

8) Не представляется возможным подтвердить эффективность использования бюджетных средств в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на реализацию мероприятия «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» (ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения)» на общую сумму 643,9 тыс. руб. по следующим причинам:

– все работы проведены в рамках мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в п. Харута, при этом в договорах отсутствует информация по детализации мест на дорогах, где проводятся работы (например, на каком участке дорог, какой протяженностью);

– условия указанных договоров направлены на достижение единой хозяйственной цели «содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в п. Харута», по ряду договоров исполнитель один, предметом является выполнение однородных работ (предмет и условия данных договоров фактически образуют единую сделку, направленную на оказание однородных услуг).

9) Не представляется возможным подтвердить эффективность использования бюджетных средств в сумме 186,0 тыс. руб. в рамках подпрограммы 4 «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на реализацию мероприятия «Выполнение работ по гидравлической промывке, испытаний на плотность и прочность системы отопления потребителей тепловой энергии» по следующим причинам:

– не представлены документы, подтверждающие наличие системы теплоснабжения на всей указанной площади жилого дома (оснащены или нет этими системами такие места общего пользования, как лестничные площадки, тамбуры);

– объемы зданий, предусмотренные в договорах на оказание услуги, ничем не подтверждены;

– из утвержденных договорами объемов зданий можно сделать вывод, что в расчет суммы включается или вся площадь или почти вся площадь дома без учета того, что Администрация поселения является собственником не всех квартир в многоквартирном доме и не всех домов;

– постановлением Администрации Заполярного района от 08.03.2018 № 83п утверждена Программа проведения готовности к отопительному периоду 2018-2019 годов теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии на территории сельских поселений муниципального района Заполярный район. В Приложении № 1 к программе в перечень потребителей тепловой энергии в составе жилищного фонда МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО включены, помимо прочих, 3 дома, которые не являются муниципальной собственностью;

– оплачены работы в сумме 17,8 тыс. руб. по дому, который не является собственностью МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО (дом принадлежит СПК

«Рассвет Севера», администрация муниципального образования арендует часть объекта нежилого фонда в соответствии с договором);

– документы, подтверждающие обязанность Администрации поселения выполнять указанные работы за счет средств бюджета, по домам и квартирам, не являющихся муниципальной собственностью, не представлены.

10) В ходе проверки использования бюджетных средств в рамках подпрограммы 5 «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на возмещение недополученных доходов, возникающих при оказании населению услуг общественных бань по тарифам (ценам) ниже экономически обоснованного уровня, установлено, что расчетная сумма субсидии (за январь-декабрь 2018 года, исходя из экономически обоснованного тарифа) на 774,1 тыс. руб. превышает сумму фактических затрат, не покрытую доходами (выручкой от продажи билетов). В этой связи бюджетные средства в сумме 774,1 тыс. руб. использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ).

В нарушение пункта 3.10 Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Хоседа-Хардский сельсовет» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов, возникающих при оказании сельскому населению услуг общественных бань, утвержденного постановлением Администрации МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО от 11.05.2018 № 32п, в договоре о предоставлении субсидии не содержатся:

– согласие получателя на осуществление Администрацией муниципального образования и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий;

– порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году;

– условие о предоставлении субсидии на возмещение недополученных доходов, возникших при оказании населению услуг общественных бань с даты начала оказания таких услуг в текущем году;

– запрет приобретения за счет полученных в порядке авансирования средств иностранной валюты.

11) Не представляется возможным подтвердить эффективность использования бюджетных средств в сумме 341,2 тыс. руб. на работы по замене фильтров Блочно-Модульной водоподготовительной установки контейнерного типа БВПУ-2 по договорам с ООО «Оптовые поставки» по следующим причинам.

В проверяемом периоде Блочно-Модульная водоподготовительная установка контейнерного типа БВПУ-2 (далее – БВПУ) находилась в собственности МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО и была закреплена на праве оперативного управления за Муниципальным казенным предприятием «Жилищно-коммунальное хозяйство Муниципального образования «Хоседа-Хардский сельсовет».

Права собственника в отношении имущества, переданного в оперативное управление муниципальному казенному предприятию, определены положениями статей 113, 296 ГК РФ, статьей 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Выполнение работ по содержанию и ремонту такого имущества к числу указанных правомочий

собственника не относится. Соответственно, муниципальное предприятие обязано самостоятельно осуществлять ремонт полученного на праве оперативного управления имущества.

Документы, подтверждающие передачу БВПУ в казну МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО для осуществления указанных работ, в ходе проверки не представлены. Представлены документы об изъятии БВПУ из оперативного управления МКП «Жилищно-коммунальное хозяйство Муниципального образования «Хоседа-Хардский сельсовет» в муниципальную казну и о дальнейшей передаче БВПУ в собственность муниципального района «Заполярный район» (в 2019 году).

12) Расходы на организацию ритуальных услуг в сумме 129,1 тыс. руб. произведены с нарушением требований Порядка предоставления субсидий с целью возмещения недополученных доходов в связи с оказанием гарантированного перечня услуг по погребению, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО от 12.09.2017 № 58п, в части процедуры принятия решения о предоставлении субсидии.

13) Нормативный правовой акт органа местного самоуправления МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО, устанавливающий размер пенсии за выслугу лет, условия ее назначения и порядок ее выплаты лицам, замещающим выборные должности местного самоуправления, не представлен (статья 6 закона Ненецкого автономного округа от 01.07.2008 № 35-оз «О гарантиях лицам, замещающим выборные должности местного самоуправления в Ненецком автономном округе»).

14) В ходе проверки установлены нарушения и недостатки в части оформления регистров бухгалтерского учета и первичных учетных документов, в том числе в части отсутствия журналов операций на бумажных носителях, применения неунифицированных форм первичных учетных документов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Совета депутатов МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО.

В адрес главы Заполярного района и Совета Заполярного района, главы Администрации Заполярного района направлены информационные письма с информацией о результатах контрольного мероприятия в части расходов, осуществленных за счет межбюджетных трансфертов из районного бюджета муниципального района «Заполярный район».

В соответствии с соглашением от 20.06.2016 о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой Заполярного района отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес УМВД России по Ненецкому автономному округу (в адрес КСП поступила информация о том, что уголовно-наказуемых деяний, а также административных правонарушений, подведомственных УМВД России по Ненецкому автономному округу, в ходе изучения отчета не выявлено).

В адрес главы МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО направлено представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. По состоянию на 01.01.2020 выполнение представления находится на контроле КСП.

7. Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Андегский сельсовет» НАО, в 2018 году.

Объект контрольного мероприятия - Администрация МО «Андегский сельсовет» НАО (далее – Администрация поселения).

В ходе контрольного мероприятия проверено фактическое наличие муниципального имущества на общую сумму 24 893,1 тыс. руб., в том числе, в том числе имущество казны на общую сумму 14 519,6 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

1) Установлены нарушения требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок № 424), в части формирования, ведения и хранения реестра муниципального имущества (далее – Реестр).

Требования пункта 5 Порядка № 424 в части хранения и обработки реестра в месте, недоступном для посторонних лиц, с соблюдением условий, обеспечивающих предотвращение хищения, утраты, искажения и подделки информации соблюдаются не в полной мере.

Муниципальный правовой акт, устанавливающий форму выписки из реестра, определяющий структуру и правила формирования реестрового номера муниципального имущества, проверке не представлен.

Реестровые номера объектам учета в самом Реестре не присваиваются. Идентификация объектов недвижимого и движимого имущества в Реестре возможна только по наименованию.

В нарушение требований Порядка № 424 внесение сведений об объектах учета и записей об изменении сведений о них осуществляется на основании подлинных документов собственника имущества. Иных документов, на основании которых внесены сведения в Реестр имущества муниципального образования «Андегский сельсовет» НАО в период проверки не представлено. Установлены случаи несоблюдения требований пункта 6 Порядка № 424 в части процедуры и сроков внесения изменений в Реестр (прекращение права собственности).

В нарушение пункта 4 Порядка № 424 информация об объектах учета в Реестре отражается не в полном объеме, отражаются недостоверные сведения и сведения не подтвержденные документально, а именно:

– в подразделе 1.1 «Здания» раздела 1 Реестра отсутствует информация о кадастровой стоимости недвижимого имущества, за исключением двух объектов недвижимого имущества, сведения о кадастровой стоимости которых не подтверждены документально;

– в графе «Даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество» по каждому объекту подраздела 1.1 «Здания» в разделе 1 Реестра указанные даты не подтверждены документально;

– в графе «Сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения» раздела 1 подраздел 1.1 «Здания» Реестра указаны реквизиты договоров безвозмездной передачи (дарения) в собственность МО «Андегский сельсовет» НАО, которые должны быть отражены в графе «Реквизиты

документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество» Реестра;

– в подразделе 1.2 не заполнены графы: «Кадастровый номер муниципального недвижимого имущества», «Сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества», «Реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество» (за исключением 1 объекта), по отдельным объектам не указаны параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества (площадь, протяженность и иные), даты возникновения и прекращения права на недвижимое имущество не подтверждены документально;

– по всем объектам недвижимости, представленным в подразделе 1.3 Реестра (13 объектов недвижимости (жилые дома, квартиры)), не указаны сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества, даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности не подтверждены документально;

– в разделе 1 Реестра «Муниципальное недвижимое имущество» учтены объекты, которые не соответствуют критериям недвижимого имущества, установленным пунктом 1 статьи 130 ГК РФ, например, балок-стоянка, мостовые, ограждения, заливная горка, детские игровые комплексы и площадки;

– в подразделе 1.5 «Земельные участки» раздела 1 Реестра отсутствует информация при наличии права муниципальной собственности МО «Андегский сельсовет» НАО на три земельных участка;

– в разделе 2 Реестра «Муниципальное движимое имущество» реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности не представлены, даты возникновения (прекращения) права муниципальной собственности документально не подтверждены;

– в раздел 3 Реестра не внесены сведения об Администрации МО «Андегский сельсовет» НАО и Совете депутатов МО «Андегский сельсовет» НАО.

В разделах 1 «Муниципальное недвижимое имущество» и 2 «Муниципальное движимое имущество» Реестра не отражена информация о нахождении объекта имущества в казне муниципального образования, в оперативном управлении или в хозяйственном ведении, а также о передаче в безвозмездное пользование.

Представленная в Реестре информация не позволяет в полной мере оценить структуру муниципальных активов, какова динамика поступления активов, существуют ли излишки, недостатки активов с точки зрения исполнения полномочий муниципального образования.

В целях совершенствования порядка учета муниципального имущества и ведения реестра муниципального имущества, а также обеспечения полноты и достоверности содержащихся в реестре сведений о муниципальном имуществе, соблюдения единых организационных, методологических и программно-технических принципов ведения реестра муниципального имущества следует на муниципальном уровне осуществить более подробное регулирование отношений, связанных с ведением реестра муниципального имущества.

2) При проведении анализа Реестра на соответствие сведений об объектах учета в Реестре сведениям бухгалтерского учета, сведениям, отраженным в подлинных документах собственника, представленных в период проверки, установлены следующие нарушения и недостатки.

а) Установлены 3 объекта муниципального недвижимого имущества, отраженные в Реестре по состоянию на 01.01.2019, но при этом в нарушение

требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), не принятые к бухгалтерскому учету (сведения о балансовой стоимости и начисленной амортизации (износе) по указанным объектам в Реестре не отражены).

б) Установлены объекты муниципальной собственности, не принятые к бухгалтерскому учету в нарушение требований Инструкции № 157н и не учтенные в Реестре (1 объект недвижимости и 3 земельный участка).

в) Установлены случаи несоответствия физических характеристик жилых помещений, учтенных в Реестре и в бухгалтерском учете (2 объекта жилищного фонда), данным правоустанавливающих и иных документов.

г) По отдельным объектам не представлены документы, подтверждающие право муниципальной собственности (2 объекта жилищного фонда).

3) Объекты жилищного фонда муниципального образования учитываются и на счете 101 11 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения. Жилые помещения» и в качестве имущества казны на счете 108 51 «Недвижимое имущество казны». Все объекты жилищного фонда находятся в эксплуатации. Основания для отнесения одних объектов на счет 101 11, других объектов на 108 51 не представлены.

4) Установлены нарушения требований Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47, в части порядка перевода нежилого помещения в жилое.

5) Установлены нарушения Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42, в части перевода нежилого здания в маневренный жилой фонд.

б) Установлены нарушения требований Положения о порядке учета и управления имуществом, составляющим казну муниципального образования «Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации МО «Андегский сельсовет» НАО от 06.04.2017 № 15 (далее - Положение об управлении имуществом казны), Положения о муниципальной казне муниципального образования «Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов МО «Андегский сельсовет» НАО от 20.11.2006 № 77, в части:

– внесения информации об объектах в Реестр муниципального образования (учет движимого и недвижимого имущества казны муниципального образования в Реестре осуществляется бессистемно, идентифицировать его в полном объеме не представляется возможным, так как имущество казны отдельно не выделяется, идентификационные номера имуществу казны не присваиваются, информация о нахождении имущества в составе казны в Реестре не представлена);

– контроля за использованием по назначению и сохранностью объектов муниципальной казны (не предоставлены ежемесячные отчеты о движении имущества казны и документы, подтверждающие представление отчета представителю органу муниципального образования об использовании объектов казны);

– соблюдения порядка принятия к учету имущества казны.

7) В период проверки не представлен порядок внесения сведений об объектах имущества казны в реестр объектов муниципальной собственности, а также порядок предоставления сведений об объектах имущества казны, содержащихся в реестре объектов муниципальной собственности, предусмотренные пунктом 1 статьи 4 Положения об управлении имуществом казны.

8) Согласно пункту 2 статьи 4 Положения об управлении имуществом казны в бюджетном учете объекты имущества казны отражаются в стоимостном выражении без ведения инвентарного и аналитического учета объектов имущества.

Фактически в проверяемом периоде в бюджетном учете объекты имущества казны отражались в стоимостном выражении с ведением инвентарного и аналитического учета объектов имущества.

9) Балансовая стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на 01.01.2018 по данным годовой бюджетной отчетности (ф.0503120) составляет 14 130,1 тыс. руб. (в том числе: недвижимое имущество – 11 036,1 тыс. руб., движимое имущество – 3 094,0 тыс. руб.), поступление за 2018 год составило 401,4 тыс. руб., балансовая стоимость на 01.01.2019 составляет 14 531,5 тыс. руб. (в том числе: недвижимое имущество – 11 093,4 тыс. руб., движимое имущество – 3 438,2 тыс. руб.).

Балансовую стоимость нефинансовых активов имущества казны, включенных в Реестр, определить не представляется возможным, в связи с невозможностью идентифицировать объекты имущества казны по Реестру.

10) В нарушение требований пункта 383 раздела VII «Ведение учета на забалансовых счетах» Инструкции № 157н 2 объекта муниципального имущества, переданные в безвозмездное пользование, не учтены на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

11) Порядок проведения инвентаризации имущества, переданного в безвозмездное пользование, нормативными документами муниципального образования не установлен. В договорах безвозмездного пользования муниципальным имуществом, действующих в проверяемом периоде, условия проведения инвентаризации такого имущества ссудополучателем с направлением экземпляра инвентаризационной описи ссудодателю не установлены.

12) В договоре безвозмездного пользования кабинетом в здании Администрации поселения установлена обязанность ссудополучателя заключить договор с электроснабжающей организацией по оплате электрической энергии. В период проверки установлено, что оплата услуг электроснабжения производилась ссудополучателем в проверяемом периоде самостоятельно. Условия оплаты иных коммунальных услуг (услуг теплоснабжения) в договоре не установлены. В проверяемый период теплоснабжение (отопление) здания администрации (в том числе переданного кабинета общей площадью 20,9 кв.м.) осуществлялось операторами котельной - работниками администрации МО и с 29.08.2018 - МП ЗР «Севержилкомсервис» по договору снабжения тепловой энергией в горячей воде, заключенному с Администрацией МО «Андегский сельсовет» НАО. Возмещение расходов ссудополучателем не производилось. Указанное свидетельствует о неэффективном (неэкономном) использовании бюджетных средств на оплату коммунальных услуг.

13) В перечень муниципального имущества муниципального образования «Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа, свободного от прав третьих

лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденный постановлением Администрации МО «Андегский сельсовет» НАО от 29.08.2018 № 36, включено вездеходное транспортное средство Трэкол 39294 (2013 года). Документы, подтверждающие неостребованность Администрацией поселения вездеходного транспортного средства для решения вопросов местного значения, не представлены.

14) В нарушение пункта 2.3 Положения «О порядке списания муниципального имущества (основных средств), находящегося на балансе муниципальных учреждений и предприятий, а также имущества, составляющего казну муниципального образования «Андегский сельсовет» Ненецкого автономного округа», утвержденного решением Совета депутатов МО «Андегский сельсовет» НАО от 16.01.2015 № 2 (далее – Положение о списании), не осуществлялись мероприятия, необходимые для списания имущества (не составлены дефектные акты независимой экспертизы, не составлен акт проверки технического состояния объектов, не составлено заключение специалиста о невозможности (нецелесообразности) восстановления объекта, предназначенного к списанию (для технически сложных объектов), отсутствуют предложения по дальнейшему использованию пригодных запасных частей, узлов и деталей предназначенных к списанию основных средств и др.), не представлены постановления Администрации муниципального образования о списании муниципального имущества, акты на списание, утвержденные главой муниципального образования.

В проверяемый период произведено списание основных средств на общую сумму 471,0 тыс. руб., в том числе:

– в нарушение пункта 2.3 Положения о списании было произведено списание основных средств на сумму 388,7 тыс. руб.;

– списано на забалансовый счет 21 «Основные средства в эксплуатации» при вводе в эксплуатацию на сумму 82,3 руб.

В нарушение положений приказа Минфина России 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» на дату начала проведения проверки на объекте не были распечатаны и не были предоставлены акты о списании объектов основных средств (кроме автотранспортных средств) (ф. 0504104) и инвентарные карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031).

В период проверки распечатаны инвентарные карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031), акты о списании объектов нефинансовых активов (кроме транспортных средств) (ф.0504104). В данных актах отсутствуют подписи членов комиссии по оприходованию и списанию МЗ и основных средств.

Подтвердить обоснованность списания объектов основных средств на сумму 388,7 тыс. руб. не представляется возможным.

15) В нарушение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, инвентаризация активов перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме.

16) На основании распоряжения Администрации МО «Андегский сельсовет» НАО «О проведении инвентаризации» от 17.10.2019 № 46 и в целях обеспечения полного и непрерывного пообъектного учета и движения имущества казны муниципального образования и основных средств, выявления фактического наличия имущества и его сопоставления с данными учета, в ходе контрольного мероприятия проведена выборочная инвентаризация основных средств и материальных ценностей, числящихся на счете 101.00 «Основные средства» и 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» на общую сумму 24 893,1 тыс. руб., в том числе 10 373,4 тыс. руб. основных средств и 14 519,6 тыс. руб. имущества казны.

В ходе проведения инвентаризации выявлено:

– недостача 1 объекта муниципального имущества с балансовой стоимостью 55,3 тыс. руб.;

– имущество, не числящееся на балансе муниципального образования – 3 объекта недвижимого имущества;

– отсутствие инвентарных номеров на отдельных объектах муниципального имущества в нарушение пункта 46 Инструкции № 157н.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Совета депутатов МО «Андегский сельсовет» НАО.

В соответствии с соглашением от 20.06.2016 о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой Заполярного района отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес УМВД России по Ненецкому автономному округу (в адрес КСП поступила информация о том, что уголовно-наказуемых деяний, а также административных правонарушений, подведомственных УМВД России по Ненецкому автономному округу, в ходе изучения отчета не выявлено).

В адрес главы МО «Андегский сельсовет» НАО направлено представление с рекомендациями по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков. По состоянию на 01.01.2020 выполнение представления находится на контроле КСП.

Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась по всем направлениям деятельности КСП в соответствии с планом работы. Всего проведено 267 мероприятий в рамках экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты.

1. В целях предупреждения, своевременного выявления и пресечения правонарушений, связанных с незаконным использованием средств районного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального района «Заполярный район», проведено 52 мероприятия в рамках экспертно-аналитической деятельности и подготовлены соответствующие заключения (таблица 2).

Таблица 2

Заключение	Количество
по результатам финансово-экономической экспертизы проектов районного бюджета и проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Заполярного района, а также муниципальных программ	42
на годовой отчет об исполнении районного бюджета за 2018 год	1
по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета за 2018 год	5
по результатам ежеквартального анализа исполнения районного бюджета с подготовкой информации о ходе исполнения бюджета	3
по результатам проведения тематического экспертно-аналитического мероприятия	1
Всего заключений	52

Одним из полномочий Контрольно-счетной палаты, определенных Положением о КСП, является проведение финансово-экономической экспертизы проектов районного бюджета и проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Заполярного района, а также муниципальных программ.

По результатам проведенных экспертиз проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Заполярного района Контрольно-счетной палатой подготовлено 42 заключения, в том числе:

– 4 заключения на проекты решений о внесении изменений в решение о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

– заключение на проект решения об исполнении районного бюджета за 2018 год;

– заключение на проект решения о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов;

– 14 заключений на другие проекты решений Совета Заполярного района, в том числе:

«О внесении изменений в Положение о размерах и условиях оплаты труда работников муниципальных учреждений Заполярного района»;

«О внесении изменений в решение Совета Заполярного района «Об утверждении структуры Администрации муниципального района «Заполярный район»»;

«О признании утратившим силу и внесении изменений в некоторые решения Совета Заполярного района»;

«О согласовании реорганизации муниципальных унитарных предприятий Заполярного района»;

«Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки по местным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»;

«Об утверждении отчета о результатах приватизации за 2018 год»;

«Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в Заполярном районе и признании утратившими силу некоторых решений Совета Заполярного района»;

«Об индексации (пересчете) размеров окладов, должностных окладов, ставок заработной платы работников муниципальных учреждений и муниципальных

служащих Заполярного района, денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности Заполярного района, размеров пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности муниципальной службы и выборные муниципальные должности в Заполярном районе»;

«О внесении изменений в Порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях Заполярного района»;

«О внесении изменений в некоторые решения Совета Заполярного района»;

«О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О земельном налоге на территории муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район»»;

«Об утверждении структуры Администрации муниципального района «Заполярный район»»;

«О внесении изменений в некоторые решения Совета муниципального района «Заполярный район»»;

«Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район»»;

– 22 заключения на проекты постановлений Администрации Заполярного района об утверждении и о внесении изменений в муниципальные программы.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в отчетном периоде проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Заполярный район» за 2018 год.

В рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета проведена проверка годовой бюджетной отчетности пяти главных администраторов средств районного бюджета (далее – ГАБС), а также подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении районного бюджета.

В ходе выборочной проверки соответствия показателей отчетности главных администраторов средств районного бюджета данным представленных объектом контроля регистров бюджетного учета, правильности представления и раскрытия информации об активах и обязательствах, финансово-хозяйственных операциях в бюджетной отчетности, а также данным синтетического и аналитического учета по 4 из 5 ГАБС нарушения не выявлены.

В отношении Управления муниципального имущества установлены следующие нарушения и недостатки в части достоверности данных бюджетного учета и отчетности:

а) остатки по счетам нефинансовых активов имущества казны, отраженные в инвентаризационных описях, не соответствуют данным регистров бюджетного учета, а также данным годовой бюджетной отчетности;

б) фактические остатки по счетам нефинансовых и финансовых активов, а также обязательств, отраженные в инвентаризационных описях, соответствуют данным регистров бюджетного учета, а также данным годовой бюджетной отчетности, за исключением нефинансовых активов имущества казны;

в) данные регистров бюджетного учета и годовой бюджетной отчетности в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности по отдельным

договорам аренды земельных участков, договору аренды муниципального имущества не соответствуют фактическим данным, отраженным в расчетах арендной платы;

г) не проведена инвентаризация финансовых вложений, вложений в нефинансовые активы и имущества, числящегося на забалансовых счетах 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации», 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», инвентаризация имущества муниципальной казны проведена формально.

Фактов нецелевого использования средств районного бюджета в ходе проведения внешней проверки не установлено.

По результатам проведенных проверок оформлены заключения, которые направлены в адрес руководителей соответствующих ГАБС с предложениями и рекомендациями по устранению выявленных нарушений и недостатков в случаях, если такие были выявлены.

Годовая бюджетная отчетность 4 из 5 ГАБС признана достоверной.

В связи с установленными в ходе внешней проверки нарушениями и недостатками подтвердить достоверность данных бюджетного учета и отчетности Управления муниципального имущества в части отражения нефинансовых активов имущества муниципальной казны, а также дебиторской и кредиторской задолженности по доходам бюджета не представляется возможным.

Что касается самого отчета об исполнении районного бюджета, его числовые значения соответствуют числовым значениям форм отчетности органа Федерального казначейства и согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Материалы внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год подтверждают достоверность отражения показателей доходной и расходной частей бюджета, а также дефицита бюджета и источников его финансирования.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район» за 2018 год направлено в Совет Заполярного района и главе Администрации Заполярного района.

В рамках оперативного контроля за ходом исполнения районного бюджета Контрольно-счетной палатой осуществлялся ежеквартальный анализ исполнения показателей районного бюджета с подготовкой информации о ходе исполнения бюджета. В ходе указанных мероприятий проанализировано фактическое исполнение доходных и расходных статей районного бюджета по объему, структуре и целевому назначению, проведен анализ выявленных отклонений.

По результатам анализа исполнения районного бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев подготовлены 3 заключения, которые были направлены в Администрацию и Совет Заполярного района.

По результатам анализа исполнения районного бюджета за 9 месяцев 2019 года установлено, что в результате оплаты штрафных санкций за счет бюджетных средств расходы на исполнение судебных решений на общую сумму 335,0 тыс. руб. произведены с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Проведена финансово-экономическая экспертиза 22 проектов постановлений Администрации Заполярного района об утверждении и о внесении изменений в муниципальные программы.

Содержание большинства муниципальных правовых актов нуждалось в доработке. Основной объем замечаний касался финансово-экономического обоснования и устанавливаемых целевых показателей и (или) их отсутствия. Недостатки устанавливаемых целевых показателей муниципальных программ и в отдельных случаях отсутствие таких показателей, а также корректировка программ под достигнутый результат в случае неисполнения в срок запланированных мероприятий приводят к формальной оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Замечания Контрольно-счетной палаты при утверждении постановлений Администрации Заполярного района об утверждении и о внесении изменений в муниципальные программы учитывались не в полном объеме.

В отчетном периоде подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета Заполярного района «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

По результатам анализа проекта решения, приложений к нему, а также иных документов, представленных одновременно с проектом бюджета, установлены отдельные нарушения бюджетного законодательства и недостатки, которые при доработке проекта решения были устранены.

В части анализа документов, представленных с проектом бюджета, было указано на несоблюдение срока одобрения местной администрацией прогноза социально-экономического развития и, как следствие, неактуальность его показателей, а также на отсутствие анализа изменения показателей прогноза. Указанное может свидетельствовать о формальном подходе к составлению прогноза социально-экономического развития и о необеспечении сопоставимости показателей бюджетного и стратегического планирования.

Нарушения и недостатки непосредственно к проекту бюджета касались в основном обоснованности бюджетных ассигнований, в том числе были установлены случаи завышения бюджетных расходов, а также вопросов наделения органов местного самоуправления Заполярного района бюджетными полномочиями по администрированию доходов бюджетов.

Кроме того, в отчетном периоде проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий «Консервация объекта «Детский сад на 80 мест в п. Харута» и «Обследование и корректировка проектной документации для строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута».**

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись:

Администрация муниципального района «Заполярный район»;

муниципальное казенное учреждение Заполярного района «Северное».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализировано использование бюджетных средств на общую сумму 8 101,0 тыс. руб.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1) Муниципальный контракт на выполнение подрядных работ по консервации объекта «Детский сад на 80 мест в п. Харута» в установленный срок не исполнен, акт о приемке выполненных работ подписан 22.07.2016, просрочка исполнения контракта оставила 231 день. Оплата в сумме 5 801,0 тыс. руб. произведена 19.08.2016.

В связи с форс-мажорными обстоятельствами (не зависящие от заказчика и подрядчика, которыми являются погодные и сезонные гидрографические условия р. Адзья) принято решение штрафные санкции к ООО «ЯсавэйСтройИнвест» не применять.

2) На основании письма Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа о подтверждении необходимости строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута» решением Совета Заполярного района от 22.12.2016 № 287-р «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» по подразделу бюджетной классификации расходов бюджетов 07 02 «Общее образование» были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Обследование и корректировка проектной документации для строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута» в сумме 3 601,8 тыс. руб.

Муниципальный контракт на обследование и корректировку проектной документации для строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута» заключен МКУ ЗР «Северное» с ООО «СтройКом» 03.04.2017. По условиям контракта срок выполнения работ не позднее 05.12.2017, цена муниципального контракта 2 300 000,0 руб.

Муниципальный контракт на обследование и корректировку проектной документации для строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута» в установленные сроки не выполнен, в связи с существенной задержкой в исполнении муниципального контракта заказчиком 14.11.2018 принято решение о его расторжении.

10.01.2019 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, о чем исполнитель уведомлен. Также в адрес исполнителя направлена претензия о ненадлежащем исполнении контракта, в которой выставлены требования об уплате пеней на сумму 2 139 000,0 руб. за просрочку в период с 06.12.2017 по 09.01.2019 (400 дней просрочки).

Решением УФАС по НАО № РНП-83-02/2019 от 24.01.2019 по заявлению заказчика сведения об ООО «СтройКом», о директоре, учредителе общества включены в реестр недобросовестных поставщиков.

Решением Совета Заполярного района от 20.12.2018 № 427-р «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» бюджетные ассигнования в сумме 2 300,0 тыс. руб. перенесены с 2018 года на 2019 год.

Решением Совета Заполярного района от 20.12.2018 № 426-р «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности для реализации мероприятия «Обследование и корректировка проектной документации для строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута» в сумме 2 300,0 тыс. руб.

3) Расходы на строительно-монтажные работы по объекту «Детский сад на 80 мест в п. Харута» в сумме 40 582,4 тыс. руб. (35% от цены муниципального контракта) осуществлены за счет средств районного бюджета в сумме 205,2 тыс. руб.

с софинансированием за счет средств субсидии из федерального бюджета в сумме 20 363,7 тыс. руб. и за счет субсидии из бюджета Ненецкого автономного округа в сумме 20 283,3 тыс. руб.

Средства субсидии из федерального бюджета в сумме 20 000,0 тыс. руб., предоставленные бюджету муниципального района «Заполярный район» по соглашению от 03.10.2013 № 17-ФБ/2013 о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных систем дошкольного образования, заключенному между Министерством промышленности и строительства Архангельской области, Министерством образования и науки Архангельской области и Администрацией муниципального района «Заполярный район», использованы в полном объеме в 2013 году.

Согласно пункту 1.1. соглашения от 03.10.2013 № 17-ФБ/2013:

предметом соглашения является предоставление Министерством промышленности и строительства Архангельской области из областного бюджета субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Архангельской области на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования субъектов Российской Федерации (региональных планов мероприятий («дорожных карт») структурных изменений в сфере образования) в 2013 году, на софинансирование расходных обязательств местного бюджета муниципального образования, возникающих при реализации программ (проектов) развития дошкольного образования Архангельской области;

субсидия предоставляется на реализацию мероприятия строительство детского сада на 80 мест в п. Харута.

Субсидия из федерального бюджета бюджету Архангельской области на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в субъекте Российской Федерации представлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2013 № 459 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 году» по соглашению между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Архангельской области от 24.07.2013 № 08.Т.07.24.0339.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных органами финансового контроля различных уровней (МТУ Росфиннадзора в Архангельской области, Счетная палата НАО), использование средств указанной субсидии признано неэффективным в связи с неисполнением пункта 2.5.10 соглашения от 03.10.2013 № 17-ФБ/2013 в части не достижения в соответствии со статьей 34 БК РФ результата по введению объектов дошкольного образования в эксплуатацию при использовании субсидий на модернизацию региональных систем дошкольного образования.

Согласно информации, представленной Администрацией Заполярного района, с Министерством промышленности и строительства Архангельской области решение о реализации мероприятия «Строительство объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута» вместо «Детский сад на 80 мест в п. Харута» не согласовывалось, данное решение было принято органами власти Ненецкого автономного округа.

Информация о наличии (отсутствии) факта согласования с органами государственной власти Российской Федерации и иными органами государственной власти Архангельской области Администрацией Заполярного района не представлена.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес главного федерального инспектора по Ненецкому автономному округу, главы Заполярного района, в Совет Заполярного района.

Администрации Заполярного района было рекомендовано:

а) в случае дальнейшей реализации мероприятий, связанных с имеющимся объектом незавершенного строительства, за счет средств районного бюджета, в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, рассмотреть вопрос о целесообразности согласования указанных мероприятий с органами государственной власти Российской Федерации и (или) Архангельской области, предоставившими в 2013 году субсидию на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных систем дошкольного образования;

б) обеспечить принятие муниципальным казенным учреждением Заполярного района «Северное» действенных мер по взысканию с подрядчика штрафных санкций за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту на обследование и корректировку проектной документации для строительства объекта «Школа-сад на 50 мест в п. Харута».

2. В соответствии с заключенными Соглашениями по результатам проведенных мероприятий в рамках экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой подготовлено 215 заключений в части бюджетов поселений (таблица 3).

Таблица 3

Заключение	Количество
по результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2018 год	19
по результатам экспертиз проектов решений Советов депутатов поселений об исполнении местного бюджета за 2018 год	19
по результатам экспертиз проектов решений Советов депутатов поселений о внесении изменений в решение о бюджете на 2019 год	101
по результатам экспертиз проектов местных бюджетов на 2020 год	19
по результатам ежеквартального анализа исполнения местных бюджетов с подготовкой информации о ходе исполнения местного бюджета	56
на проекты постановлений Администраций поселений об утверждении муниципальных программ (о внесении изменений в муниципальные программы)	1
Всего заключений	215

Указанные заключения с отражением основных замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты по устранению нарушений бюджетного законодательства и иных недостатков направлены главам и депутатам Советов депутатов поселений.

Следует отметить, что 3 решения представительных органов поселений о внесении изменений в местные бюджеты приняты в отчетном периоде без проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой (в нарушение требований бюджетного законодательства проекты указанных решений не направлялись для экспертизы в контрольно-счетный орган).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой не проведен анализ исполнения бюджета за 9 месяцев 2019 года одного из девятнадцати поселений и, соответственно, не подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета

поселения за 9 месяцев 2019 года ввиду непредставления Администрацией поселения указанного отчета.

По результатам анализа исполнения бюджетов поселений за 9 месяцев 2019 года установлено, что в результате оплаты штрафных санкций за счет бюджетных средств расходы в сумме 212,7 тыс. руб. произведены с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

По результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2018 год установлены нарушения и недостатки на общую сумму 182,9 тыс. руб., в том числе:

– по 12 поселениям установлены расходы, произведенные с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) в результате оплаты штрафных санкций за счет бюджетных средств, на общую сумму 128,8 тыс. руб.;

– по 1 поселению установлены расходы, осуществленные с нарушением методологии применения бюджетной классификации, на общую сумму 21,9 тыс. руб.;

– по 1 поселению установлены расходы, произведенные с нарушением установленного решением о бюджете размера авансового платежа при расчетах за поставленные товары, работы услуги, на сумму 32,2 тыс. руб.

Кроме того, при анализе организации внутреннего муниципального финансового контроля, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, установлено, что мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля в городском и сельских поселениях в 2018 году не проводились, бюджетные полномочия главного администратора бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в сельских поселениях не выполнялись.

Информационная и иная деятельность

Информационное направление деятельности Контрольно-счетной палаты представляет собой совокупность мероприятий, осуществляемых с целью обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Положением о порядке предоставления информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Заполярный район», утвержденным решением Совета Заполярного района от 27.05.2010 № 62-р, согласно перечню информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Заполярного района, размещаемой в сети Интернет, утвержденному приказом КСП от 25.12.2015 № 115-п, а также в соответствии с разделом 21 Положения о КСП.

В соответствии с Положением о КСП в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата ежемесячно размещает на официальном сайте Заполярного района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и публикует в официальных изданиях Заполярного района информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях,

о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях.

Результаты деятельности Контрольно-счетной палаты выражаются в виде отчетов и заключений, которые направляются в обязательном порядке депутатам Совета Заполярного района и главе Заполярного района, а также депутатам Советов депутатов и главам поселений на основании Соглашений.

Ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты публикуется в средствах массовой информации и размещается в сети Интернет после его рассмотрения Советом Заполярного района.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Заполярного района за 2018 год принят к сведению депутатами Совета Заполярного района решением Совета Заполярного района от 24.04.2019 № 457-р.

В соответствии с Положением о КСП Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов, которые также публикуется в средствах массовой информации и размещаются в сети Интернет. План работы Контрольно-счетной палаты Заполярного района на 2020 год утвержден приказом КСП от 28.12.2019 № 105-п, опубликован в официальном бюллетене Заполярного района и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления Заполярного района в сети Интернет.

По состоянию на 01.01.2020 фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты составила 9 человек, что соответствует решению Совета Заполярного района от 05.10.2011 № 202-р «Об определении штатной численности Контрольно-счетной палаты Заполярного района».

В отчетном периоде сотрудники КСП прошли обучение на курсах повышения квалификации по программам «Финансовый контроль деятельности органов муниципальной власти: организация, методика, реализация результатов», «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд», «Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе».

Проведена аттестация 6 муниципальных служащих КСП, по результатам которой они признаны соответствующими замещаемым должностям.

Заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате Заполярного района не проводилось ввиду отсутствия оснований.

Председатель Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принимал участие в заседаниях рабочих групп, комиссий, комитетов Совета Заполярного района, в работе сессий Совета Заполярного района, совещаний при главе Заполярного района, а также в работе балансовых комиссий по вопросам утверждения бухгалтерской отчетности и отчетов руководителей муниципальных предприятий Заполярного района, координационном совещании руководителей правоохранительных органов Ненецкого автономного округа, координационном совещании по обеспечению правопорядка в Ненецком автономном округе.

В течение 2019 года состоялось 7 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты Заполярного района, на которых рассмотрены отчеты по результатам контрольных мероприятий, результаты исполнения представлений Контрольно-счетной палаты, а также вопросы, связанные с методическим обеспечением и текущей деятельностью.

В целях получения оперативной информации о движении бюджетных средств в 2015 году Контрольно-счетной палатой заключено соглашение об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

В отчетном периоде органом Федерального казначейства на основании запросов Контрольно-счетной палаты предоставлялась информация о кассовых операциях по исполнению местных бюджетов.

В целях организация взаимодействия в сфере предупреждения, своевременного выявления и пресечения правонарушений, связанных с незаконным использованием средств местных бюджетов и имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2016 году заключено соглашение с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу.

В целях повышения качества взаимодействия органов финансового контроля с правоохранительными органами по инициативе УМВД России по НАО в 2018 году заключено дополнительное соглашение к соглашению о взаимодействии между Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу и Контрольно-счетной палатой муниципального района «Заполярный район».

В соответствии с указанным дополнительным соглашением с 25.04.2018 все отчеты о результатах контрольных мероприятий направляются в УМВД России по НАО после их утверждения. Кроме того, установлены исключительные случаи направления материалов контрольных мероприятий до их утверждения.

Так, в отчетном периоде в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу направлено 7 отчетов о результатах контрольных мероприятий, из них по пяти поступила информация о том, что уголовно-наказуемых деяний, а также административных правонарушений, подведомственных УМВД России по Ненецкому автономному округу, в ходе изучения отчетов не выявлено, по двум мероприятиям сведения, отраженные в отчете, проверяются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

В адрес Прокуратуры Ненецкого автономного округа по запросам направлены отчеты о результатах контрольных мероприятий «Проверка законности и результативности использования средств бюджета муниципального района «Заполярный район», предоставленных Администрации МО «Поселок Амдерма» НАО в рамках муниципальной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» на 2014-2016 годы» в 2016 году» и «Проверка законности и результативности использования средств, предусмотренных бюджетом МО «Колгуевский сельсовет» НАО, за 2018 год».

Кроме того, в связи с неприятием Администрацией МО «Малоземельский сельсовет» НАО исчерпывающих мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Малоземельский сельсовет» НАО, за 2017 год», проведенного в 2018 году, и, соответственно, исполнению представления в Прокуратуру Ненецкого автономного округа направлено информационное письмо с приложением копий отчета и представления с целью принятия мер прокурорского реагирования в части обеспечения устранения выявленных нарушений и недостатков и исполнения отдельных пунктов представления.

Согласно информации, представленной Прокуратурой Ненецкого автономного округа, информация КСП рассмотрена, по результатам проведенной проверки главе администрации поселения внесено представление об устранении нарушений закона.

Также информационное письмо было направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу с целью принятия мер реагирования в части обеспечения устранения выявленных нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией МО «Малоземельский сельсовет» НАО части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Основные задачи и приоритеты деятельности

План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год сформирован с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также запроса главы Заполярного района, предложения УМВД России по Ненецкому автономному округу и рекомендаций постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ненецком автономном округе в части контроля расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В 2020 году планируется осуществить более 270 контрольных мероприятий и мероприятий в рамках экспертно-аналитической деятельности, в том числе запланированы:

проверка использования субсидии на частичное обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при проведении мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, предоставленных муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» в рамках подпрограммы 3 «Обеспечение населения муниципального района «Заполярный район» чистой водой» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» (запрос главы Заполярного района, предложение УМВД России по Ненецкому автономному округу);

проверка законности и результативности использования средств районного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов в представительный орган муниципального образования;

проверка соблюдения Советом Заполярного района бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности (запрос главы Заполярного района);

контрольные мероприятия, объектами которых являются главные администраторы средств бюджетов поселений, в ходе которых будет проверено использование средств бюджетов поселений, а также целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам поселений из районного бюджета.

Кроме того, в рамках экспертно-аналитической деятельности по запросу главы Заполярного района запланировано тематическое экспертно-аналитическое мероприятие по анализу освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на

реализацию мероприятий по строительству и поддержанию в постоянной готовности местной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны муниципального района «Заполярный район» в 2016-2019 годах с элементами аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Деятельность Контрольно-счетной палаты по-прежнему будет направлена на обеспечение единой системы контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов поселений, а также использованием муниципального имущества посредством проведения целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовки на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию правовой базы, бюджетного процесса и системы управления муниципальным имуществом.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Заполярного района

И.М. Артеева